

«Chi comanda in Italia?», Pavia 23 Settembre 2013

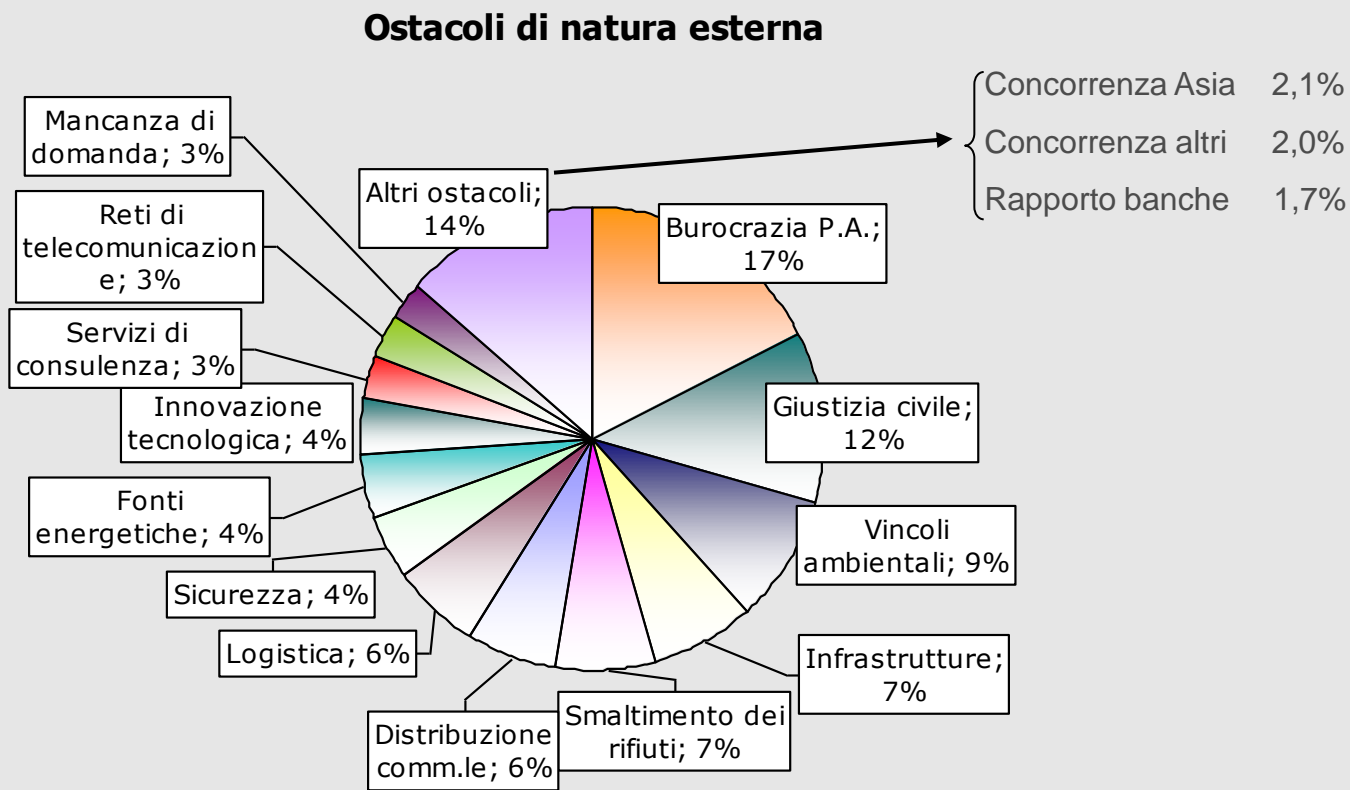
La giustizia civile e l'economia ferma

*Daniela Marchesi, Istat**

Le opinioni espresse in questa presentazione sono da ritenersi esclusivamente dell'autrice e non coinvolgono l'Istituto di appartenenza

La giustizia civile è stata strutturalmente un ostacolo alla crescita delle imprese italiane

I principali ostacoli alla crescita (percentuale delle risposte)



Come ha reagito nel tempo il sistema economico italiano?

Limitata dimensione delle imprese

Distorsioni nella selezione all'entrata
e costosa fedeltà di partnership

Distretti industriali

Imprese familiari

Cosa si sta facendo dal lato dell'offerta ?

Revisione della geografia giudiziaria e chiusura piccoli uffici giudiziari.

- D.l.gs nn. 155 e 156 del 2012
- Entrata in vigore: 13.09.2012
- Efficacia effettiva :13.09.2013

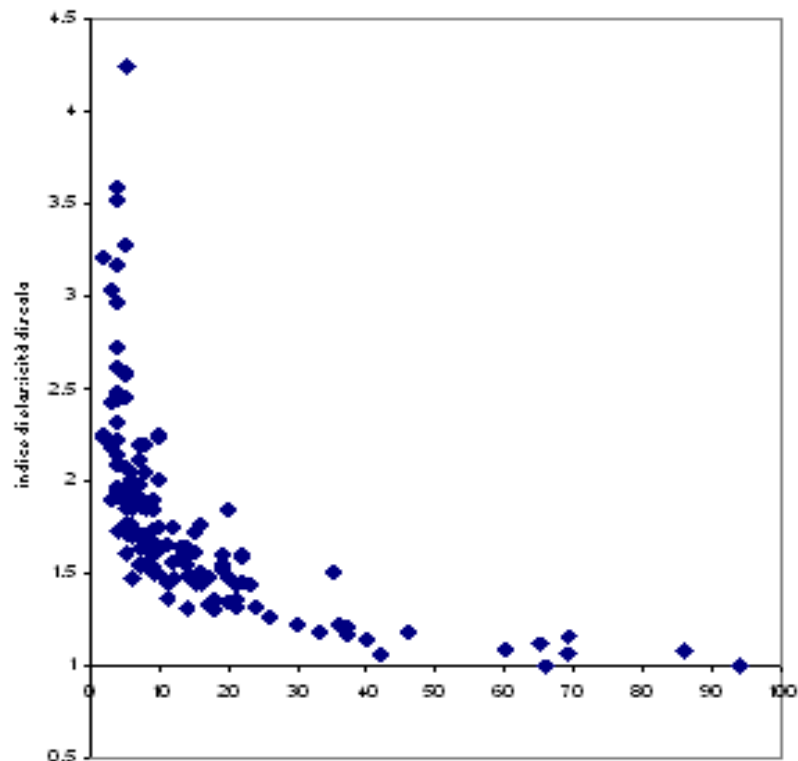
Obiettivo prefissato: Riorganizzare la distribuzione sul territorio degli uffici giudiziari per realizzare risparmi di spesa e incremento di efficienza (sono stati soppressi 30 tribunali, 220 sezioni distaccate di tribunale e 667 uffici del giudice di pace)

Quali sono le criticità su cui incide?

- la funzione di produzione degli uffici giudiziari italiani esibisce rendimenti di scala crescenti, non sfruttati
- nel 1996, l'88% degli uffici giudiziari era sottodimensionato
- questa situazione è leggermente migliorata a seguito della riforma che ha introdotto il giudice unico di primo grado: **I tribunali sottodimensionati prima dell' intervento in corso di implementazione erano ancora il 72%**
- la riorganizzazione è ancora in corso a breve si potrà valutare l'entità dell'effetto

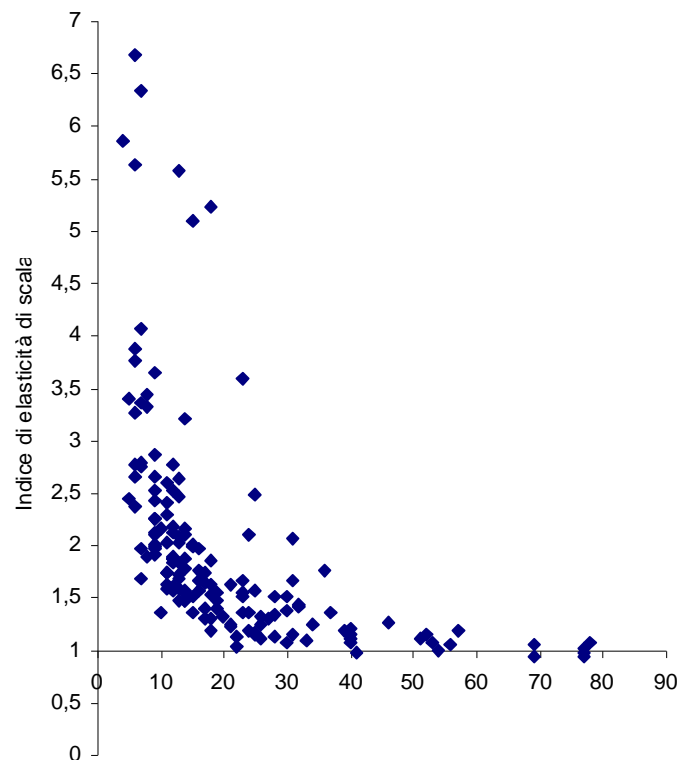
I tribunali con scala efficiente sono quelli vicini alla linea orizzontale.

graf. Efficienza di scala degli uffici giudiziari prima dell'introduzione del giudice unico. Tribuni anno 1996



Fonte: Antonelli e Marchesi 1999

Figura 7. Efficienza di scala degli uffici giudiziari dopo l'introduzione del giudice unico. Anno 2001

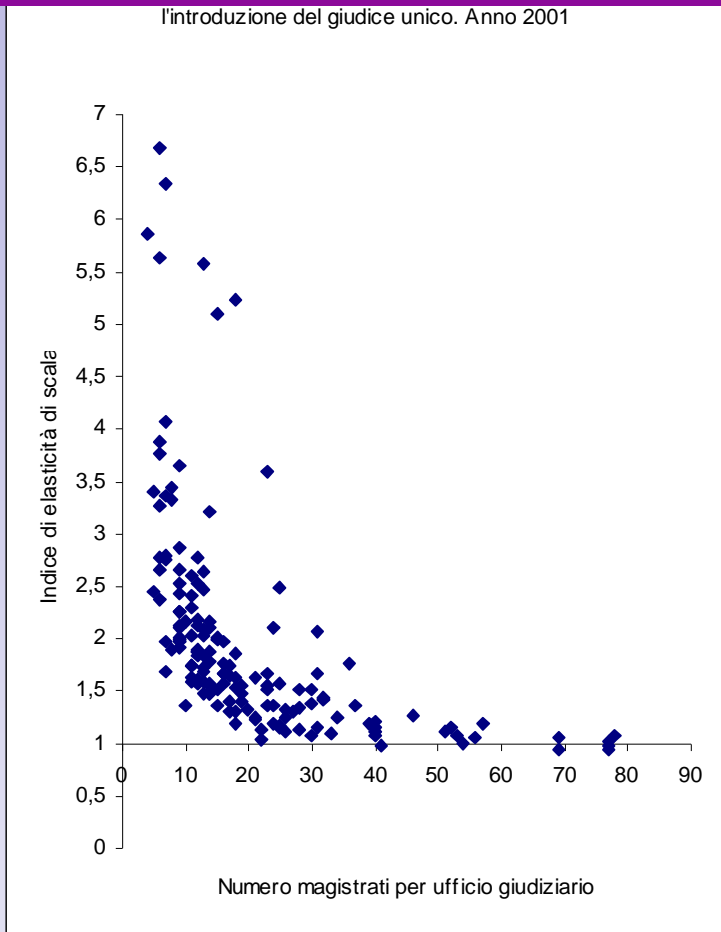


Numero magistrati per ufficio giudiziario

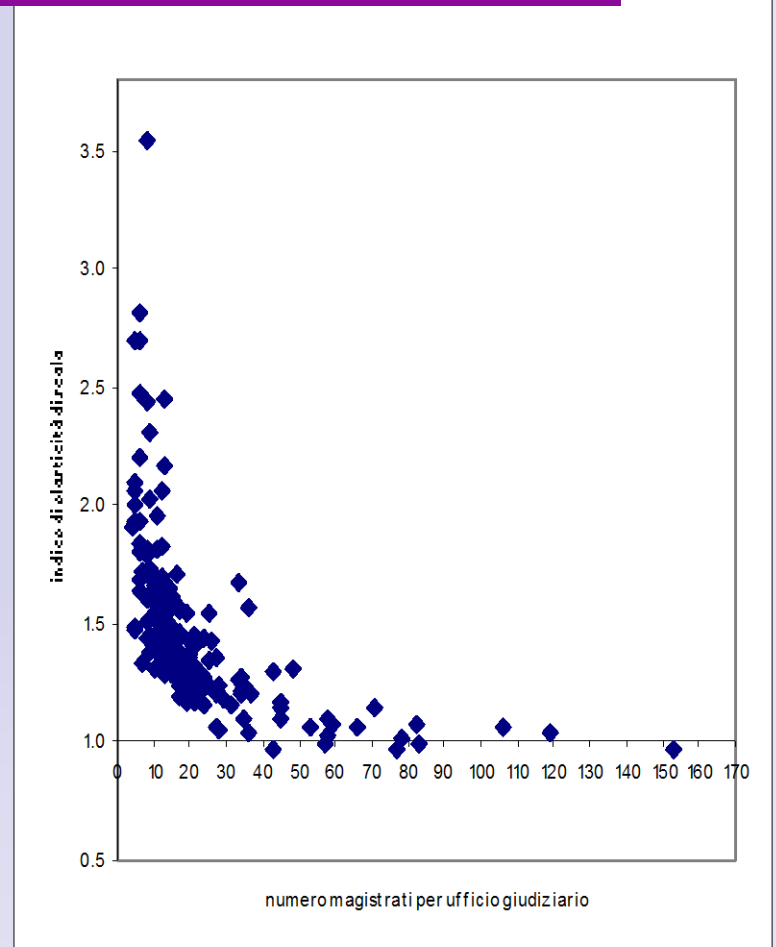
Fonte: Elaborazioni su dati Ministero della Giustizia in Marchesi (2003)

Dopo la riforma del giudice unico, la situazione è rimasta sostanzialmente invariata nel tempo

06



Fonte: Elaborazioni su dati Ministero della Giustizia in Marchesi (2003)



Fonte: elaborazioni su dati Ministero della Giustizia in Marchesi (2008)

Cosa si può ancora fare:

- La specializzazione dei tribunali a *costellazione*
- Un maggior ruolo dei tribunali delle imprese?

Come si sta intervenendo sul lato della domanda?

- **Riforma della formula di remunerazione degli avvocati** (DI liberalizzazioni ,L.27 /2012; Riforma professione forense 247/2012)
- **Intenso ricorso alle ADR** (mediazione obbligatoria reintrodotta con Decreto del Fare 69/2013)

Le opportunità offerte dalla riforma della formula di determinazione dell'onorario degli avvocati.

- **Anche se perfettibile, semplifica la definizione del compenso e incentiva la semplificazione delle strategie processuali e le transazioni**
- **Consente il preventivo : il cliente può capire se la causa conviene economicamente oppure no .**
- **Effetti sul numero degli avvocati: è nato prima l'uovo o la gallina?**

La formula di determinazione dell'onorario influenza il grado di complicazione dei processi.

Regressività costo assistenza legale, procedimenti di cognizione ordinaria, I grado, *(in % del valore del contendere), rapporto costi percentuali cause di 50.000 Euro/cause di 200.000 euro*

	Indicatore di complicazione dei processi*	tipo di tariffa
<i>Finlandia</i>	4,00	oraria
<i>Italia</i>	3,85	a prestazione
<i>Francia</i>	3,11	oraria
<i>Regno Unito</i>	4,00	oraria
<i>Grecia</i>	1,67	forfait
<i>Danimarca</i>	1,55	forfait
<i>Germania</i>	1,84	forfait

^incremento di costo alla riduzione del valore della causa

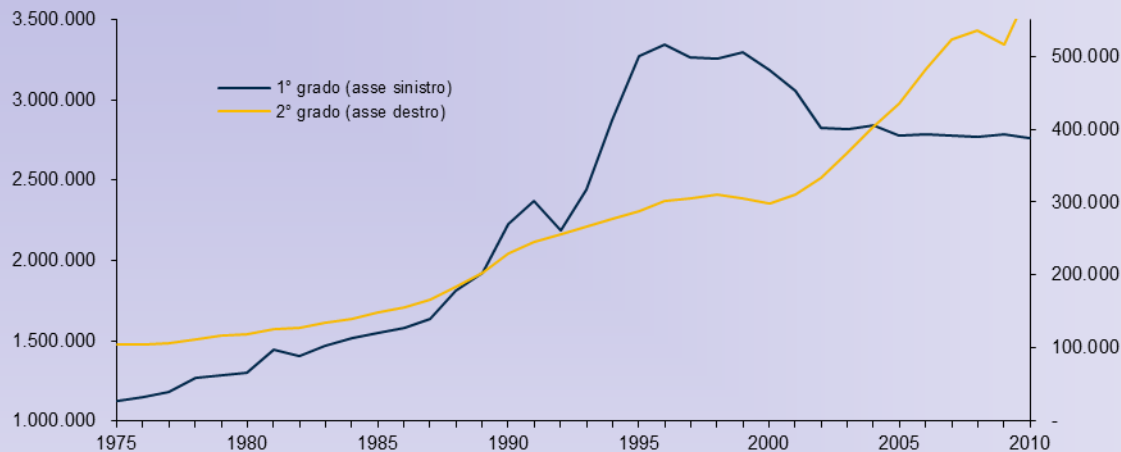
Il ricorso forzato alle ADR è una soluzione?

- Introdurre un massiccio uso di ADR?

Dal 2004 al 2007 il tasso di crescita delle impugnazioni dei lodi arbitrali presso la giustizia ordinaria è cresciuto del 16%

E negli anni della crisi 2008-2011 (ultimo dato disponibile) di un ulteriore 17%!

Cosa si sta facendo per aggredire l'arretrato?



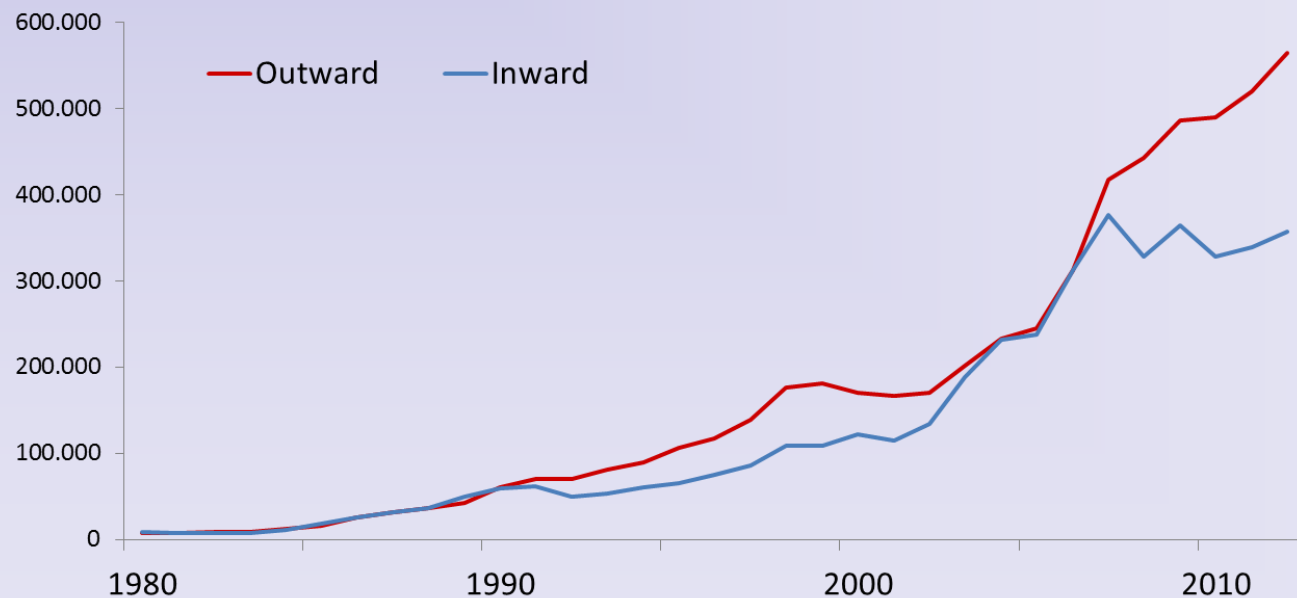
Fonte: Elaborazioni su Dati Istat e Ministero della Giustizia

- **Decreto del Fare:** 400 giudici ausiliari (giudici e avvocati dello stato in pensione, docenti universitari, avvocati anche non in pensione)
- **Manovra economica 2011:** Programmi di smaltimento dell'arretrato civile
- predisposizione, a cura dei capi degli uffici giudiziari, di programmi di definizione dei processi basati sulla loro risaleza temporale e sulla natura della controversia. I programmi e il loro tasso di implementazione sono elementi per la conferma dell'incarico direttivo dell'ufficio giudiziario

Le azioni sulla giustizia civile nel progetto “Destinazione Italia”. (1/2)

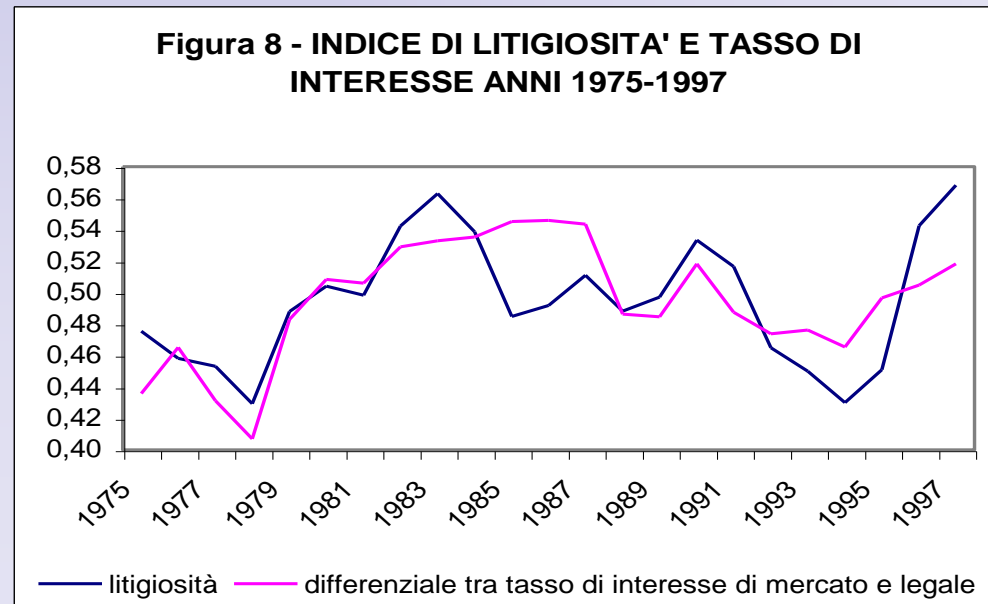
La giustizia civile è tra i target del progetto “Destinazione Italia”

Investimenti diretti esteri italiani e verso l'Italia (stock – milioni di dollari)



Le azioni sulla giustizia civile nel progetto “Destinazione Italia”. (2/2)

- **Concentrare su Milano, Roma e Napoli** tutte le controversie rientranti nelle materie di competenza del tribunale delle imprese che coinvolgano società con sede principale all'estero, anche se con rappresentanza stabile in Italia
- **Problema/opportunità:** il differenziale tra tasso legale degli interessi moratori e tasso di mercato costituisce una spinta all'abuso di resistenza in giudizio che, in tutte le controversie aventi a oggetto somme di denaro, si tramuta in una forma conveniente di prestito agevolato.
Soluzione: elevare il tasso di interesse moratorio, in base a quanto previsto dalla normativa in materia di transazioni commerciali vincolata dal diritto UE.



Se la giustizia civile è lenta si fanno pochi investimenti

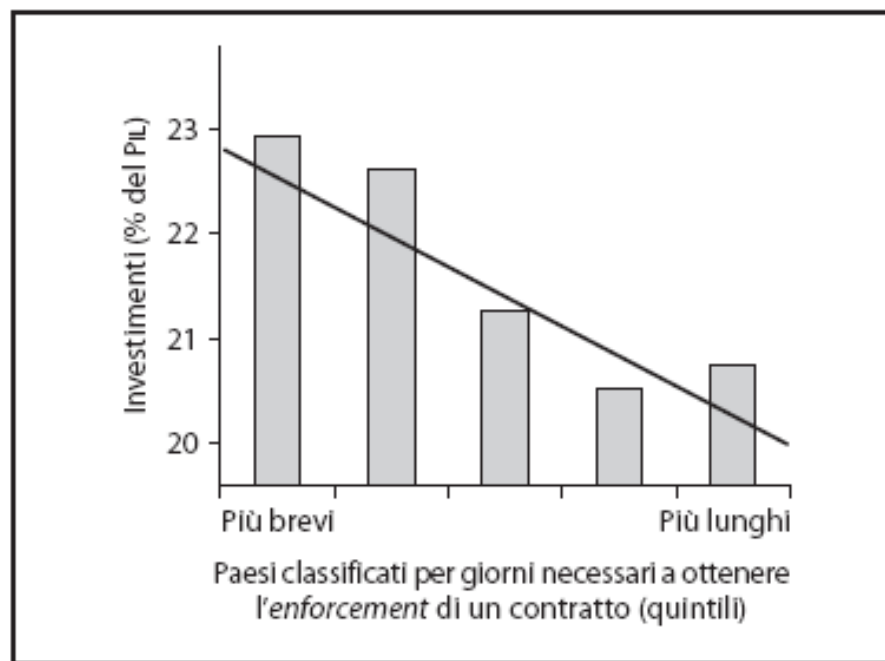


figura 12.9.

Fonte: BANCA MONDIALE, *Doing Business in 2005*, in www.doingbusiness.org.