

ORDINE, SICUREZZA PUBBLICA E CONTRASTO ALLA CRIMINALITA' ORGANIZZATA

- **Correttivo Antimafia**

Uno specifico intervento legislativo ha previsto l'immediata entrata in vigore delle disposizioni del Codice in materia di: documentazione antimafia, ampliamento dell'area dei controlli antimafia e delle situazioni "indizianti", estensione del circuito informativo istituzionale delle "interdittive" antimafia; completamento del processo di decertificazione. E' stata, inoltre, portata a compimento la prima architettura informatica della Banca dati nazionale unica della documentazione antimafia e si sta provvedendo all'inserimento dei primi dati in vista della sua entrata a regime. *E' attualmente in fase di elaborazione il regolamento di disciplina della Banca dati della documentazione antimafia che consentirà l'accelerazione delle procedure di rilascio delle certificazioni.*

- **Agenzia beni confiscati alla mafia**

Con un apposito emendamento al disegno di legge di stabilità sta per essere introdotta una nuova disciplina finalizzata a superare alcune criticità riguardanti il regime di amministrazione e destinazione dei beni sequestrati alla criminalità organizzata. Le disposizioni sono volte, in particolare, a snellire le procedure di gestione dei beni sequestrati e confiscati, a estendere le competenze dell'Agenzia e a garantire un adeguato potenziamento del personale della stessa.

- **Direttiva scorte**

È stata emanata una direttiva che prevede:

- individuazione di criteri più stringenti per l'attribuzione o il mantenimento delle misure di protezione;
- rivisitazione delle modalità di gestione delle scorte nell'ottica del contenimento della spesa;
- riduzione da un anno a tre mesi delle scorte del Ministro dell'Interno, della Giustizia e di altre personalità dopo la cessazione dell'incarico.

- **Patti sottoscritti**

Sono stati sottoscritti **119** protocolli di legalità e **14** patti per la sicurezza. Tra i più significativi, il rinnovo del protocollo con Confindustria, il protocollo con ENEL spa, il protocollo per il sisma in Emilia e quello per la realizzazione della TAV.

- **Modello Caserta**

E' stato dato ulteriore impulso al cosiddetto "modello Caserta" grazie all'attività dei Tavoli di coordinamento territoriale delle Forze di polizia (attivi a Napoli-Caserta, Bari-Foggia, Reggio Calabria, Palermo e, a partire dal maggio 2012, Brindisi-Taranto-Lecce).

- **Manifestazioni per Ordine Pubblico**

Nel corso del **2012** si sono svolte **10.784** manifestazioni che hanno richiesto la presenza delle Forze di Polizia per la tutela dell'ordine pubblico, di cui **1.682** su temi politici,

4.580 a carattere sindacale – occupazionale, **802** studentesche e su problematiche della scuola, **323** sulla problematica dell’immigrazione, **1.010** a tutela dell’ambiente, **248** a sostegno della pace, **135** elettorali, **61** su tematiche sociali/abitative e **1.943** su tematiche varie. Le predette manifestazioni hanno richiesto complessivamente l’impiego di oltre 800mila unità di rinforzo appartenenti ai reparti specializzati delle forze dell’ordine.

- **Latitanti catturati**

Nel corso del 2012 sono stati arrestati complessivamente **68** latitanti di cui **13** inseriti nell’elenco dei latitanti pericolosi.

- **Beni sequestrati e confiscati**

Nel corso del 2012 sono stati sequestrati complessivamente **12.030** beni per un valore complessivo di circa **4.300.000.000** di euro e sono stati, altresì, confiscati **4.107** beni, per un valore di oltre **2.100.000.000** di euro.

- **Comuni sciolti per mafia**

Sono stati sciolti **24** comuni per infiltrazione della criminalità organizzata, tra i quali il comune di Reggio Calabria; sono state prorogate **8** gestioni commissariali e adottati **3** provvedimenti di allontanamento nei confronti dei dipendenti dei comuni di Barcellona Pozzo di Gotto, Torre del Greco e Reggio Calabria.

- **Protocolli di legalità nel settore degli appalti**

E’ stato dato ulteriore impulso alle attività delle Stazioni Uniche Appaltanti quale strumento di semplificazione e di rafforzamento della legalità nel settore degli appalti.

Ad oggi risultano operative 13 strutture di tale genere che hanno consentito di assorbire 477 stazioni appaltanti. Da aggiungere discorso TAV, Pompei...Sul piano della prevenzione delle infiltrazioni criminali negli appalti e della lotta al riciclaggio sono state monitorate **1.168** imprese aggiudicatrici di appalti pubblici, con la proposta di **64** misure di prevenzione patrimoniale, così come, sul fronte della lotta al riciclaggio, sono state esaminate **12.000** operazioni sospette. Sono stati, inoltre, stipulati appositi protocolli per prevenire fenomeni di infiltrazioni della criminalità organizzata nelle grandi opere pubbliche quali la TAV e progetto Pompei.

Nel quadro delle misure volte a favorire la ripresa delle località colpite dal sisma del maggio 2012, sono state introdotte norme che, sulla scorta di modelli già positivamente sperimentati, rimettono al potere regolatorio del “Comitato Grandi Opere” la messa a punto di stringenti procedure di controllo “antimafia” sugli appalti pubblici e sui lavori commissionati dai privati con l’impiego di fondi pubblici.

- **Rating di legalità e white list**

L’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, in raccordo con i Ministeri dell’Interno e della Giustizia, ha emanato il regolamento che disciplina l’attribuzione alle imprese che ne fanno richiesta del rating di legalità, che agevola l’accesso al credito e ai finanziamenti pubblici.

Il rating viene attribuito, in presenza di predefiniti requisiti di “virtuosità”, tra cui anche l’assenza di provvedimenti interdittivi antimafia adottati dai Prefetti. Un punteggio “preferenziale” è attribuito alle imprese iscritte nelle white list istituite presso le

Prefetture e a quelle aderenti al protocollo di legalità Ministero dell'Interno – Confindustria.

Diritti civili e immigrazione

- **Ricognizione CIE e CARA e direttive innovative sulla gestione**

Un'assoluta trasparenza ha caratterizzato la gestione degli accessi ai Centri per stranieri, facendo venir meno il divieto di ingresso previsto per i mezzi di informazione.

Particolarmente significative alcune iniziative poste in atto ai fini della riqualificazione/ammodernamento di alcuni centri per stranieri nonché l'istituzione presso il Ministero dell'Interno di un tavolo di coordinamento nazionale composto anche dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali, dalle Regioni, da Province e Comuni.

- **Emersione lavoro nero**

Sono state introdotte sanzioni più severe per chi impiega stranieri irregolari con la possibilità di rilascio del permesso di soggiorno per i lavoratori particolarmente sfruttati che denuncino il datore di lavoro e cooperino nel procedimento penale.

- **Permessi di soggiorno**

Tra le iniziative di semplificazione normativa realizzate vi è l'estensione della validità temporale del permesso di soggiorno in attesa di occupazione da sei mesi a un anno. Sono state, peraltro, adottate iniziative di riorganizzazione amministrativa che hanno permesso di ridurre e consolidare i tempi di rilascio del permesso di soggiorno che si sono attestati in media, entro 45 giorni a fronte dei 271 occorrenti nel luglio 2008.

- **Semplificazione procedura di concessione cittadinanza**

È stata realizzata un'importante iniziativa di semplificazione conferendo ai Prefetti la delega, a partire dal 1° giugno 2012, della firma della concessione della cittadinanza per matrimonio. È stato altresì attivato, dal 5 novembre 2012, un collegamento con la Rete delle Rappresentanze Consolari, che potranno, quindi, esaminare in formato elettronico le istanze di concessione della cittadinanza italiana presentate presso quegli Uffici.

- **Gestione emergenza nord-Africa**

Importanti iniziative, tra le quali il potenziamento della rete SPRAR, sono state intraprese in relazione allo stato di emergenza relativo alla gestione dell'afflusso di extracomunitari prorogato sino al 31 dicembre 2012, nonché a seguito dello stato di emergenza dichiarato per l'eccezionale afflusso di cittadini provenienti dal Nord Africa.

Affari internazionali

- **Accordi firmati**

È stato sottoscritto con la Libia un processo verbale che rafforza la collaborazione con quel Paese. Complessivamente nel corso del 2012 sono stati firmati nove tra accordi/intese in materia di sicurezza e di contrasto all'immigrazione irregolare. Importante è stata anche la missione in Angola e Sud Africa, in occasione della quale sono stati sottoscritti accordi di cooperazione in materia di sicurezza.

- **Partecipazione al GAI e al G6**

Di particolare rilevanza sono state le tre Riunioni dei Ministri del G6 e USA svoltesi a Parigi, Monaco e a Londra che hanno permesso l'approfondimento delle tematiche di maggiore attualità nel dibattito comunitario e nel dialogo transatlantico, come la crisi in Nord Africa e in Siria, il fenomeno della radicalizzazione, le questioni connesse alla libertà di circolazione, l'aggressione ai patrimoni criminali, le criticità legate alla protezione dei dati oggetto di scambio anche per fini di sicurezza e alla loro conservazione. Si sono inoltre tenuti 8 Consigli di Giustizia e Affari Interni.

- **Assemblea Internazionale INTERPOL**

Si è svolta a Roma l'81^a Assemblea Generale di Interpol, a cui hanno preso parte i Ministri dei 186 Paesi aderenti. Nel corso dell'evento è stato, tra l'altro, presentato ufficialmente il Digesto dei casi di criminalità organizzata transnazionale, iniziativa realizzata dall'Italia in collaborazione con la Colombia e l'UNODC.

Amministrazione generale ed enti locali

- **U.T.G.**

E' stato approvato dal Consiglio dei Ministri, in esame preliminare, il regolamento che individua ulteriori compiti e attribuzioni della Prefettura connessi alle funzioni di rappresentanza unitaria dello Stato e che attribuisce alla Prefettura, l'esercizio unitario delle funzioni logistiche e strumentali di tutti gli uffici periferici dello Stato.

- **Incandidabilità**

E' stato approvato dal Consiglio dei Ministri, in esame preliminare, un Testo Unico delle cause di incandidabilità a membri del Parlamento nazionale ed europeo e ai Consigli Regionali, Provinciali e Comunali. Inoltre, nel contesto delle disposizioni finalizzate a prevenire i fenomeni di corruzione ed illegalità nella pubblica amministrazione, sono state introdotte norme che attribuiscono al Prefetto compiti di supporto agli Enti Locali per la predisposizione dei piani anticorruzione.

- **Comuni commissariati (non per mafia)**

Nel corso del periodo di riferimento sono stati sciolti **168** comuni ai sensi dell'art. 141 del decreto legislativo n.267/2000.

- **Riduzione dei costi della politica regionale e locale**

Favorisce la trasparenza e la riduzione dei costi degli apparati politici regionali, nonché riequilibra la situazione finanziaria di enti locali in difficoltà, nell'obiettivo di assicurare negli enti territoriali una gestione amministrativa e contabile efficiente e trasparente, in un quadro generale che vede le regioni e gli enti locali chiamati a concorrere agli obiettivi di finanza pubblica, al consolidamento dei conti e al rispetto del principio del pareggio di bilancio.

In particolare, al fine di evitare situazioni di crisi che alterano l'ordinato andamento delle attività che fanno capo alle amministrazioni locali è stata introdotta, in aggiunta alla disciplina già prevista per gli enti strutturalmente deficitari e per gli enti in stato di dissesto finanziario, una procedura *ad hoc* (cosiddetto *pre-dissesto*) in grado di evitare il dissesto finanziario attraverso interventi di riequilibrio pluriennale, della durata massima di dieci anni.

- **Documento digitale unificato**

Prevede l'introduzione, previa adozione di un decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro delle Finanze, di un documento unificato, consistente in un supporto elettronico in cui sono fatti confluire la carta di identità e la tessera sanitaria, quest'ultima con funzione di carta dei servizi. Il cittadino viene dotato di una possibilità di accesso facile ed economica a tutti i servizi on line della PA; al contempo il documento rappresenta il punto di riferimento unitario attraverso cui il cittadino viene registrato e conosciuto dall'Amministrazione.

Protezione civile

Particolarmente significativo l'impegno del Ministero dell'Interno attraverso le sue strutture centrali e periferiche in occasione del sisma che ha colpito l'Emilia (oltre **126.000** interventi di soccorso) e quello che ha interessato il Pollino (oltre **2400** interventi di soccorso).

Tra gli altri interventi di soccorso si segnala, per la sua peculiarità, quello messo in campo per far fronte all'emergenza della Costa Concordia all'Isola del Giglio (impegnate **132** unità operative e **66** mezzi).